

Dronten, 18 juni 2019

Aan de leden van de Vaste Kamercommissie Sociale Zaken en Werkgelegenheid;

Integratie en Inburgering

Geachte dame en heren,

Binnenkort bezorgt minister Koolmees bij u zijn voorstellen voor een nieuw stelsel Inburgering. De NT2-docenten in Nederland zien reikhalzend uit naar een nieuwe wetgeving.

NT2-docenten hebben heel veel bezwaren tegen het huidige stelsel. Het is een systeem dat veel fraude in de hand heeft gewerkt, het is een systeem dat er niet in slaagt om kwalitatief goed inburgeringsonderwijs te garanderen, het is een systeem dat aan bedrijven de kans biedt om tegen heel lage vergoedingen docenten aan te werven en deze allerlei eisen op te leggen zonder die op een behoorlijke manier te vergoeden. En ook nog eens in de hand werkt dat cursisten worden geëxamineerd op een veel lager NT2-niveau dan passend is. En in andere gevallen juist aanmoedigt om geheel zonder diploma de inburgering af te ronden.

Wij hopen dat u samen met de minister besluit tot een inburgering die goed is voor de deelnemers, voor de docenten die de cursussen verzorgen en voor de samenleving die deze inburgeraars moet opnemen.

De Beroepsvereniging van NT2-docenten heeft tot nu toe aan veel voorbereidende gesprekken op het ministerie kunnen deelnemen. Wij hebben dat zeer gewaardeerd. Daarbij hebben wij steeds met nadruk gepleit voor de wettelijke verankering van de volgende garanties:

1. Garanties voor een Behoorlijk Salaris van de bekwame NT2-docenten en een Behoorlijk Tarief voor de inhuur van zzp-ers en freelancers.

NT2-docenten hebben al meerdere malen bij u – de Tweede Kamer - op de stoep gestaan met verzoeken om aandacht voor de slechte betaling van NT2-docenten. Al twee maal hebben docenten bij u petitie aangeboden. Maar het gebeurt nog steeds dat docenten worden ingehuurd voor schandalig lage vergoedingen. Vaak doen zeer ervaren, bekwame en daartoe opgeleide NT2-docenten dit werk tegen een betaling die totaal niet past bij hun opleiding en achtergrond. Wij pleiten voor een artikel in de wet waarin gesteld wordt dat aanbieders ervoor moeten zorgen dat docenten een beloning of vergoeding ontvangen die overeenkomt met beloningen in andere branches met een werkniveau waar vergelijkbaar werk wordt verricht en vergelijkbare opleidings- en

ervaringseisen worden gesteld en die dan als referentiepunt te gebruiken. Gemeenteraden moeten daar op toezien.

2. Garanties voor aanbestedingen met een Reële Prijs.

Wij zien in de praktijk dat soms gemeenten aanbestedingen inrichten die aanzetten tot ondergraving van minimale kwaliteit, slechte werkomstandigheden en beloning, en streven naar opbrengsten op extreem korte termijn, zodat er geen goed inburgeringsonderwijs kan plaats hebben. Vaak moet dan achteraf gecorrigeerd worden. Veel beter is het om condities in de wet vast te leggen die er voor zorgen dat gemeenten niet meewerken aan een – onbedoelde – race naar de bodem. Evaringen in andere domeinen (bij voorbeeld WMO) laten zien dat er achteraf besluiten moesten komen om te repareren. Vermijd dat en zorg voor garanties voor een Reële Prijs in de nieuwe wet. Hierbij hoort ook dat aanbieders met een goede staat van dienst in de gelegenheid gesteld worden om langdurig aan dezelfde soorten trajecten te werken: duurzaamheid is een kwaliteitsborging. Op sommige plaatsen is het een gaan en komen van aanbieders; dat is niet in het voordeel van de deelnemer en ook zeker niet van de bekwame docent.

3. Garanties voor een passend traject voor laaggeschoolden en laag-(on-)geletterden

NT2-docenten en NT2-Alfabetiseringsdocenten hebben de laatste tijd vaak met lede ogen moet aanzien dat laaggeletterden, analfabeten en anders-alfabeten werden gedwongen om een inburgeringstraject af te sluiten met een reeks examens waar ze niet voor konden slagen, terwijl deze mensen in een passend traject met een passende financieringsvorm heel goed hadden kunnen werken aan een hoog niveau en dus een betere en een economisch zelfstandige positie in de samenleving. Onderwijs aan deze doelgroep kan vele malen beter, en tot veel opbrengst leiden op voorwaarde dat de middelen op een deskundige wijze worden ingezet. Ervaren NT2-docenten hebben op dit vlak veel expertise en gemeenten zouden geprikkeld moeten worden daar veel meer gebruik van te maken. Onze oproep is dus: leg dat vast in de wet.

4. Garanties voor meer maatwerk en meer maatschappelijk gerichte doelstellingen

Er is al geruime tijd een proces gaande in de richting van een ongewenste versmalling van NT2-onderwijs naar uitsluitend het slagen voor een examen. Het beleid is daar exclusief op gericht en niet op een goede basis voor het maatschappelijk succes van de vele vluchtelingen waar wij les aan geven. Ruim 10 jaar ervaring met de marktwerking heeft ons vakgebied weinig goeds opgeleverd: de totale uitgaven stijgen, nog steeds, en de (economische en maatschappelijke) opbrengst daalt. NT2-docenten moeten in staat gesteld worden om hun professionaliteit tot zijn recht te laten komen en samen met de deelnemers te werken aan passende uitkomsten van de leertrajecten. Natuurlijk zal een taalexamen daarvan deel uitmaken, maar primair moet het doel gericht zijn op een bij de inburgeraar passende maatschappelijke, zelfstandige positie.

5. Garanties voor meer kwaliteitscontroles bij nieuwe “ondeskundige” aanbieders

Na vele jaren van klachten en opwinding is de overheid er nog steeds niet in geslaagd om deze NT2-opleidingenmarkt te beschermen tegen allerlei ondeskundige, nieuwe taalaanbieders. De zogenoemde vrije markt is een karikatuur geworden; mensen die nog nooit een dag aan dit type onderwijs hebben besteed kunnen bedrijfjes oprichten, cursisten lokken en geld opstrijken. Daar

moet nu zo snel mogelijk en op effectieve wijze worden ingegrepen. Garanties in de wet- en regelgeving moeten ervoor zorgen dat deze uitwas nooit meer terug kan komen.

De Beroepsvereniging van NT2-docenten (met bijna 1800 leden) rekent er op dat u ervoor zult zorgen dat bovengenoemde garanties in de nieuwe wet worden vastgelegd. Het zijn, in onze opvatting aanbevelingen die zullen leiden tot een enorme verbetering van de Inburgering in Nederland. Daarom denken wij dat u ze graag omarmt en voor invoering zult pleiten.

Graag willen wij, wanneer u ons daartoe uitnodigt, deze inzichten met u doorspreken en verder toelichten.

Met vriendelijke groet,

Namens het bestuur van de BVNT2,

Frieda van den Hout,

Voorzitter